



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правової політики та правосуддя

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-84

№ 04-29/21-5690(271455)

" 3 " листопада 2015 р.

**Голові Комітету Верховної Ради
України з питань свободи слова
та інформаційної політики
СЮМАР В.П.**

Шановна Вікторіє Петрівно!

Комітет з питань правової політики та правосуддя на своєму засіданні 3 листопада 2015 року (протокол № 36) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до статті 15 Закону України "Про доступ до публічної інформації" щодо зменшення терміну оприлюднення проектів нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування (реєстр. № 2003а від 3 червня 2015 року), поданий народним депутатом України Жолобецьким О.О. та іншими і дійшов висновку, що законопроект не суперечить положенням Основного Закону України.

Додаток: копія висновку Комітету від 3 листопада 2015 року щодо законопроекту за реєстр. №2003а на 2 арк.

З повагою

Голова Комітету

Р.П. КНЯЗЕВИЧ



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до статті 15 Закону України "Про доступ до публічної інформації" щодо зменшення терміну оприлюднення проектів нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування (реєстр. №2003а від 3 червня 2015 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до статті 15 Закону України "Про доступ до публічної інформації" щодо зменшення терміну оприлюднення проектів нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування (реєстр. №2003а від 3 червня 2015 року) (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України Жолобецьким О.О. та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою вдосконалення положень Закону України "Про доступ до публічної інформації" в частині порядку здійснення окремих повноважень органами місцевого самоврядування, забезпечення більш ефективної реалізації прав та інтересів територіальних громад сіл, селищ, міст.

Для досягнення мети авторами пропонується внести зміни до частини третьої статті 15 Закону України "Про доступ до публічної інформації", якими передбачити, що проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніш як за 10 календарних днів до дати їх розгляду з метою прийняття.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За приписом частини другої статті 19 Основного Закону України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

У статті 34 Конституції України передбачено право кожного вільно збирати, зберігати, використовувати і поширювати інформацію усно, письмово або в інший спосіб – на свій вибір.

Згідно із частиною третьою статті 140 Основного Закону України місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

Відповідно до частини першої статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Згідно із статтею 57 Конституції України закони та інші нормативно-правові акти, що визначають права і обов'язки громадян, мають бути доведені до відома населення у порядку, встановленому законом.

Парламентська Асамблея Ради Європи у своїх Рекомендаціях №854 (1979) про доступ громадськості до інформації, що є в розпорядженні державних органів, і свободу інформації, закликає повідомляти громадськість, коли це можливо і доцільно, про проекти текстів документів до моменту їх остаточного доопрацювання та/або їх прийняття відповідними органами.

Конституція України не визначає порядок оприлюднення проектів нормативно-правових актів. Водночас, слід зазначити, що запропонована авторами Законопроекту пропозиція щодо зменшення вдвічі строків оприлюднення проектів нормативно-правові актів, рішень органів місцевого самоврядування може призвести до окремих зловживань органами місцевого самоврядування. Тобто, у чинній редакції закону умисно закріплено доволі довгий 20-денний термін, який має пройти від оприлюднення проекту акта до його розгляду і прийняття, що є важливим аспектом у контексті забезпечення більшої відкритості влади та позитивно впливає на рівень довіри до органів місцевого самоврядування.

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України). З огляду на зазначене, законодавча ініціатива є предметом правового регулювання закону та узгоджується з Конституцією України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до статті 15 Закону України "Про доступ до публічної інформації" щодо зменшення терміну оприлюднення проектів нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, поданий народним депутатом України Жолобецьким О.О. та іншими, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ