



До реєстр. № 5061 (доопр.) від 15.09.2016

# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел. 255-49-39, 255-43-61, факс: 255-41-23

№ 04-13/8-2787(284049)

" 25 " 11 201 6 р.

## Комітет Верховної Ради України з питань свободи слова та інформаційної політики

### Щодо розгляду законопроекту

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 16 листопада 2016 року (протокол № 78) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо забезпечення відкритості інформації про використання публічних коштів, внесений народними депутатами України Сюмар В.П. та Опанасенком О.В. (реєстр. № 5061 (доопрацьований) від 15.09.2016 р.).

Законопроектом пропонується внести зміни до Господарського і Цивільного кодексів України, Кодексу України про адміністративні правопорушення та законів України «Про відкритість використання публічних коштів», «Про Національний банк України», «Про доступ до публічної інформації», «Про захист персональних даних», «Про політичні партії в Україні», «Про запобігання корупції».

У пояснювальній записці зазначено, що прийняття законопроект не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Разом з тим, запропоновані у законопроекті зміни до Закону України «Про відкритість використання публічних коштів» передбачають суттєве розширення інформації про використання публічних коштів, що підлягає оприлюдненню, та запровадження застосування Мінфіном фінансових санкцій за неоприлюднення інформації, оприлюднення недостовірної, неточної або неповної інформації, несвоєчасне оприлюднення інформації відповідно до цього Закону у розмірі від 1000 до 5000 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Законопроектом також передбачається встановлення адміністративної відповідальності за неоприлюднення інформації, оприлюднення недостовірної, неточної або неповної інформації, несвоєчасне оприлюднення інформації відповідно до Закону України «Про відкритість використання публічних коштів» у вигляді штрафу від 75 до 240 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян та посилення відповідальності за невиконання законних вимог (приписів)

Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини у разі повторного протягом року вчинення такого порушення – у вигляді штрафу від 200 до 500 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (*зміни до статей 188-40 та 212-3 Кодексу України про адміністративні правопорушення*).

У зв'язку з цим, Міністерство фінансів України у своєму висновку до законопроекту зазначає, що реалізація відповідних змін потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету для доопрацювання програмного забезпечення Єдиного веб-порталу використання публічних коштів (Є-дата) та може збільшити доходи державного бюджету від штрафів у разі виявлення відповідних порушень.

Однак, авторами законопроекту не надано до законопроекту фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, що не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

Крім того, запропонована дата набрання чинності відповідного закону у законопроекті (з дня наступного за днем його опублікування, крім пункту 1 розділу I, який набирає чинності через три місяці з дня опублікування) не відповідає вимогам частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, щодо введення в дію законів, які впливають на показники бюджету.

За наслідками розгляду законопроекту (реєстр. № 5061 (доопр.)) Комітет ухвалив рішення: законопроект матиме вплив на показники бюджету (призведе до збільшення видатків державного бюджету для доопрацювання програмного забезпечення відповідного веб-порталу та може збільшити доходи державного бюджету від штрафів у разі виявлення відповідних порушень). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2017 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2018 року, а після 15 липня 2017 року - не раніше 1 січня 2019 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Додаток: копія висновку Мінфіну (із зауваженнями щодо законопроекту) - на 2 арк.

Голова Комітету



**А.В.ПАВЕЛКО**

## **ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК**

**згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України  
до проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих  
актів щодо забезпечення відкритості інформації про використання  
публічних коштів”**

### **1. Назва законопроекту**

“Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо забезпечення відкритості інформації про використання публічних коштів” (реєстраційний № 5061 (доопрацьований) від 15.09.2016), внесений народними депутатами України Опанасенком О. В. та Сюмар В. П.

### **2. Завдання законопроекту**

Законопроект розроблений з метою забезпечення публічного доступу та підвищення рівня інформування громадськості про джерела формування державного та місцевих бюджетів, а також про шляхи використання публічних коштів в країні.

Прийняття законопроекту сприятиме підвищенню рівня громадського контролю за дотриманням законодавства щодо користування публічними коштами, підвищить прозорість їх використання, наслідком чого має стати підвищення ефективності використання публічних коштів, зниження кількості корупційних правопорушень та зростання рівня довіри населення до органів державної влади та місцевого самоврядування.

### **3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація положень законопроекту, у разі його прийняття, впливатиме на видаткову частину державного бюджету у поточному бюджетному періоді.

### **4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Законопроектом пропонується внести зміни до Законів України “Про відкритість публічних коштів”, “Про Національний банк України”, “Про доступ до публічної інформації”, “Про захист персональних даних”, “Про політичні партії в Україні”, “Про запобігання корупції”, а також до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Цивільного кодексу України, Господарського кодексу України.

Суб’єкт законодавчої ініціативи визначив, що реалізація законопроекту не потребуватиме додаткових витрат із Державного бюджету України.

Однак, хочемо зазначити, що реалізація запропонованих у законопроекті положень стосовно внесення змін до Закону України “Про відкритість використання публічних коштів” (далі – Закон) потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету для доопрацювання програмного забезпечення

3) виключити з законопроекту положення по внесенню змін до статті 2 та статті 4 Закону в частині покладення відповідальності за недостовірність і неповноту інформації, оприлюдненої згідно з цим Законом, на посадових та службових осіб замість керівників. Пропонуємо залишити без змін, оскільки відсутнє коло осіб що будуть нести відповідальність. Законом не визначено, хто буде відповідати за оприлюднення, і хто буде визначати відповідальних осіб;

4) виключити із законопроекту статтю 3<sup>1</sup> Закону, оскільки розкриття інформації про зарахування податків та зборів до державного та місцевих бюджетів, суперечить завданням Закону: цей Закон визначає умови та порядок забезпечення доступу до інформації про використання публічних коштів;

5) доповнити законопроект в частині внесення змін до Закону: зняти обмеження щодо вартості договору, що підлягає опублікуванню при цьому посилатись на чинний Закон України "Про публічні закупівлі";

6) в пункті 2 частини 1 статті 3 Закону виключити абзац: обсяг платежів за договорами за звітний період – у розрізі товарів, робіт і послуг;

7) частину 3 статті 3 Закону доповнити наступним змістом "Державною казначейською службою України на єдиному веб-порталі використання публічних коштів оприлюднюється також інформація про бюджетні зобов'язання розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів", здійснюється передача (завантаження) звітів та договорів із стандартизацією полів звітів та договорів;

8) доповнити статтю 3 Закону положеннями про порядок оприлюднення публічної інформації виборчими комісіями, зокрема: передбачити, що виборчі комісії (з статусом юридичної особи) звітують в період підготовки та проведення виборів відповідного значення;

9) доповнити законопроект в частині внесення змін до Закону: розробити технічне завдання на реалізацію змін законодавства – 3 місяці з моменту вступу в дію змін; вказати строк від 9 місяців на реалізацію нового функціоналу Є-дата, який забезпечить реалізацію змін законодавства та виконання технічного завдання; вказати, та обов'язково передбачити строк від 6 місяців на тестування порталу, перед тим як ввести в промислову експлуатацію новий функціонал. Таким чином, врахувати відстрочення будь-яких штрафних санкцій на вказані періоди розробки та тестування.

Перший заступник Міністра



О. МАРКАРОВА