



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел. 255-49-39, 255-43-61, факс: 255-41-23

№ 01-13/8-576(64546)

" 17 " 03 2017 р.

Комітет Верховної Ради України з питань свободи слова та інформаційної політики

Про розгляд законопроекту.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 15 березня 2017 року (протокол №92) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про проект Закону про засади мовлення територіальних громад в Україні (реєстр. № 5582 від 22.12.2016), поданий народними депутатами України Сюмар В.П., Шверком Г.А. та іншими народними депутатами України, і повідомляє наступне.

Законопроект згідно з преамбулою спрямований на забезпечення демократичних прав та свобод членів територіальних громад, зокрема на свободу думки і слова, вільного вираження поглядів і переконань, безперешкодного збирання та поширення інформації, єднання територіальних громад, підтримання зв'язків між їх членами та визначає основні засади, принципи та особливості функціонування мовлення територіальних громад в Україні/

При цьому у пояснювальній записці до законопроекту зазначається, що його прийняття:

– не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з Державного бюджету України;

– дозволить реформувати комунальні телерадіокомпанії в частині управління, ресурсного і фінансового забезпечення та створити нові мультимедійні платформи мовлення територіальних громад на принципах суспільного мовлення.

Зважаючи, що згідно із статтею 5 законопроекту правом на заснування мовника територіальної громади наділяються органи місцевого самоврядування, одним із джерел фінансового забезпечення діяльності такого засобу масової інформації у статті 6 визначаються кошти місцевого бюджету, що зумовлює безпосередній вплив реалізації положень законопроекту на видатки місцевих бюджетів, збільшуючи їх.

Водночас, слід відмітити, що згідно з частиною другою статті 19 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» забороняється будь-яке пряме

бюджетне утримання телерадіоорганізацій органами державної влади, за рахунок бюджетних коштів допускається оплата інформаційних послуг, наданих телерадіоорганізаціями органам влади та управління згідно із законодавством України. Відтак, у пункті 7 частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України визначено, що до видатків усіх місцевих бюджетів належать видатки лише на програми підтримки засобів масової інформації.

Відповідно до частини третьої статті 6 законопроекту «мовники територіальних громад діють у формі комунальних некомерційних підприємств та не зараховують частину прибутку до місцевого бюджету». Такі пропозиції з огляду на вимоги пункту 35 частини першої статті 64, пункту 16 частини першої статті 66 та пункту 9 частини першої статті 69 Бюджетного кодексу України містять ризики втрати частини доходів відповідних місцевих бюджетів.

Загалом, незрозумілими є положення статті 6 законопроекту щодо розподілу прибутку мовника територіальної громади, оскільки за запропонованим у статті 1 законопроекту визначенням «аудіовізуальний засіб масової інформації територіальної громади є неприбутковою юридичною особою...».

Поряд з тим відповідно до частини 3 статті 12 передбачається, що за видачу та продовження строку ліцензії на мовлення сплачується ліцензійний збір у розмірі 10 % однієї мінімальної заробітної плати, що призведе до зменшення надходжень державного бюджету, оскільки така плата розраховується за спеціальною методикою, що затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 р. № 1014 на виконання вимог Закону України «Про телебачення і радіомовлення».

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів», реалізація яких зумовить збільшення видатків державного та місцевих бюджетів, зокрема:

- до статей 4, 6, 7, 8, поширивши надання додаткової державної економічної підтримки на аудіовізуальні засоби масової інформації територіальних громад,

- до статті 9, вилучивши норму щодо визначення тарифу на оформлення передплати та доставку передплатникам друкованих періодичних видань, хоча залишається чинною норма статті 4 зазначеного Закону щодо відшкодування різниці між розрахунковим та фіксованим тарифом за рахунок коштів державного бюджету;

- до статті 14, визначивши, що журналісти аудіовізуальних засобів масової інформації територіальних громад за умовами оплати праці прирівнюються до середньої заробітної плати працівника відповідної кваліфікації та посадового рівня органу місцевого самоврядування, що є засновником такого засобу масової інформації, отримують надбавки, користуються пільгами, передбаченими для державних службовців відповідних категорій посад;

- до статті 18, передбачивши для журналістів аудіовізуальних засобів масової інформації територіальних громад безоплатний проїзд міським та приміським транспортом за рахунок коштів засновника (співзасновника).

Враховуючи наведене, суб'єктом права законодавчої ініціативи в порушення вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України не надано до

законопроекту належного фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджетів.

Міністерство фінансів України визначає, що реалізація законопроекту потребуватиме додаткових видатків з місцевих бюджетів та призведе до зменшення надходжень державного і місцевих бюджетів, а також зазначає про невідповідність положень законопроекту іншому законодавству, насамперед, з питань оплати праці. Водночас відсутність відповідних розрахунків унеможливила проведення Мінфіном вартісної оцінки величини впливу положень законопроекту на показники бюджетів.

Термін набрання чинності законом, визначений у законопроекті, не відповідає частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, якою передбачено, що закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

За наслідками розгляду Комітет ухвалив рішення, що Проект Закону України про засади мовлення територіальних громад в Україні (реєстр. № 5582), поданий народними депутатами України Сюмар В.П., Шверком Г.А. та іншими народними депутатами України, має вплив на показники бюджетів (може призвести до збільшення видатків та зменшення надходжень державного та місцевих бюджетів). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2017 року він має вводитись в дію не раніше 1 січня 2018 року, а після 15 липня 2017 року - не раніше 1 січня 2019 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Голова Комітету



А.В. Павелко