



До реєстр. № 7478
від 05.01.2018

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту та організації роботи
Верховної Ради України

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

№ 04-31/15-209(84693)

"20" квітня 2018 р.

Комітету з питань свободи слова
та інформаційної політики

ВИСНОВОК

на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам проекту Постанови Верховної Ради України "Про оприлюднення розмірів виплачених заробітних плат членам Кабінету Міністрів України, народним депутатам України, керівникам центральних органів виконавчої влади та керівникам державних підприємств", внесеного народним депутатом України Капліним С.М. (реєстр. № 7478 від 05.01.2018)

Комітет на засіданні 18 квітня 2018 року (протокол № 113) згідно з дорученням Голови Верховної Ради України Парубія А.В. від 5 січня 2018 року розглянув на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам проект Постанови Верховної Ради України "Про оприлюднення розмірів виплачених заробітних плат членам Кабінету Міністрів України, народним депутатам України, керівникам центральних органів виконавчої влади та керівникам державних підприємств", внесений народним депутатом України Капліним С.М. (реєстр. № 7478 від 05.01.2018), який був включений до порядку денного восьмої сесії Верховної Ради України восьмого скликання згідно з Постановою Верховної Ради України від 20.03.2018 № 2351- VIII як питання, яке доручається підготувати і доопрацювати для розгляду на сесії.

Вказаним проектом Постанови пропонується Кабінету Міністрів України забезпечити щомісячне оприлюднення в друкованому засобі масової інформації газеті "Урядовий Кур'єр" розмірів заробітних плат (включаючи премії, надбавки, доплати та інші виплати), виплачених членам Кабінету Міністрів України, народним депутатам України, керівнику та заступникам керівника НАК "Нафтогаз України", "Укргазвидобування", "Укрзалізниця", "Укрнафта", керівникам центральних органів виконавчої влади та керівникам державних підприємств у

разі, якщо розмір їх заробітної плати за місяць перевищив 30 мінімальних заробітних плат. А також керівникам органів та підприємств, зазначених у проекті Постанови, забезпечити опублікування інформації про розміри виплачених заробітних плат на офіційних веб-сайтах відповідних органів та підприємств.

Метою проекту Постанови, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є оприлюднення розмірів виплачених заробітних плат членам Кабінету Міністрів України, народним депутатам України, керівникам центральних органів виконавчої влади та керівникам державних підприємств для забезпечення можливості громадського моніторингу доходів високопосадовців.

Відповідно до частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, проект Постанови (реєстр. № 7478 від 05.01.2018) внесено на реєстрацію згідно з частинами першою та другою статті 91 Регламенту Верховної Ради України разом з пропозицією щодо кандидатури доповідача на пленарному засіданні, пояснювальною запискою та електронним файлом.

Комітет зазначив, що проектом Постанови пропонується забезпечити щомісячне оприлюднення в друкованому засобі масової інформації газеті "Урядовий Кур'єр" інформації про розміри заробітних плат (включаючи премії, надбавки, доплати та інші виплати), виплачені, зокрема, народним депутатам України, що належить до питань предмета відання Комітету.

Народні депутати України відповідно до положень частини першої статті 3 Закону України "Про запобігання корупції" № 1700-VII від 14 жовтня 2014 року є особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, щодо яких застосовуються заходи фінансового контролю. Одним із додаткових заходів фінансового контролю, відповідно до частини другої статті 52 зазначеного Закону, є обов'язок письмово повідомляти Національне агентство з питань запобігання корупції у разі суттєвої зміни у майновому стані суб'єкта декларування, а саме отримання ним доходу, придбання майна на суму, яка перевищує 50 прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 1 січня відповідного року, у десятиденний строк з моменту отримання доходу або придбання майна. Зазначена інформація вноситься до Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та оприлюднюється на офіційному веб-сайті Національного агентства.

Станом на 01.01.2018 року 50 прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб, дорівнює сумі 88 100 грн. Згідно із запропонованим проектом Постанови офіційне оприлюднення розмірів заробітних плат, зокрема, виплачених народним депутатам України, має здійснюватися за умови, якщо їх розмір за місяць перевищив 30 мінімальних заробітних плат, що станом на 01.01.2018 року дорівнює сумі 111 690 грн., що у свою чергу, є більшою сумою у порівнянні з її розміром, необхідним для подання письмового повідомлення до Національного агентства з питань запобігання корупції про суттєві зміни у майновому стані.

Крім того, Комітет зауважив, що народні депутати України відповідно до положень Закону України "Про запобігання корупції" зобов'язані щорічно до 1 квітня подавати шляхом заповнення на офіційному веб-сайті Національного

агентства декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік. Одним із пунктів вказаної декларації є розмір доходу суб'єкта декларування із зазначенням джерела походження такого доходу. Враховуючи встановлені Конституцією України та Законом України "Про статус народного депутата України" вимоги щодо несумісності депутатського мандата з іншими видами діяльності, інформація щодо доходів народних депутатів України відображає розмір їхньої заробітної плати, отриманої з єдиного джерела – основного місця роботи у Верховній Раді України.

Комітет дійшов висновку, що на законодавчому рівні запропоноване автором проекту Постанови питання є врегульованим нормативно-правовим актом вищої юридичної сили у порівнянні із внесеним проектом акта. Водночас, у разі прийняття даного проекту Постанови, можна створити правову колізію щодо визначення розміру доходу, який є підставою для здійснення щомісячного оприлюднення інформації про отримання цього доходу, зокрема, народними депутатами України.

Враховуючи вищевикладене, керуючись частиною четвертою статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив зазначений експертний висновок на відповідність оформлення та реєстрації законопроекту вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам проекту Постанови Верховної Ради "Про оприлюднення розмірів виплачених заробітних плат членам Кабінету Міністрів України, народним депутатам України, керівникам центральних органів виконавчої влади та керівникам державних підприємств", внесеного народним депутатом України Капліним С.М. (реєстр. № 7478 від 05.01.2018), та прийняв рішення направити його до Комітету Верховної Ради України з питань свободи слова та інформаційної політики, який визначено головним з підготовки і попереднього розгляду цього проекту акта.

Перший заступник
голови Комітету



П.В. ПИНЗЕНИК