



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

№ 16/3-472/8494(144567)

"06" 07 2018 р.

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо запровадження основ фінансової прозорості електронних засобів масової інформації»
(реєстр. № 8494 від 18.06.2018 р.)

У проекті Закону пропонується запровадити правові засади реалізації організаціями мовлення вимог щодо фінансової прозорості, встановлення законодавчих правил оприлюднення звітності про фінансування телерадіоорганізацій та наділити Національну раду України з питань телебачення і радіомовлення повноваженнями по контролю та перевірці достовірності наданих відомостей.

Як зазначено в п. 5 пояснювальної записки до законопроекту, його прийняття сприятиме зменшенню впливу на інформаційну політику телерадіоорганізацій, підвищенню прозорості ринку електронних ЗМІ та створенню ефективних передумов для недопущення цензури та забезпеченню свободи слова.

Головне науково-експертне управління, розглянувши поданий законопроект, висловлює щодо нього такі міркування.

1. В останньому абзаці нової ч. 3 ст. 59 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» (далі – Закон) йдеться про можливість залучення на підставі відповідного рішення Головою Національної ради або його заступником фахівців Державної фіскальної служби, інших державних органів для здійснення контролю за достовірністю, об'єктивністю та повнотою звіту або декількох звітів про фінансову прозорість. На думку Головного управління, в зазначеній пропозиції закладено конфлікт конституційних компетенцій, адже згідно зі вимогами п. 9 ст. 116 Конституції України спрямування і координація роботи міністерств, інших органів виконавчої влади віднесені до повноважень Кабінету Міністрів України.

2. Деталізуючи в новій ч. 3 ст. 59 Закону відомості, що подаватимуться телерадіоорганізаціями до Національної ради, суб'єкт законодавчої ініціативи використовує формулювання «тощо», «інших надходжень», «вимога про надання додаткової інформації». Відсутність у такому підході можливості однозначного трактування новел, на думку управління, не повною мірою узгоджуватиметься з одним з керівних принципів, викладених

в Рекомендації № R (94) 13 Комітету міністрів Ради Європи «Про заходи щодо сприяння прозорості ЗМІ» від 22.11.1994 р. в частині розкриття інформації.

Зокрема, в керівному принципі № 4 зазначено, що «прозорість процесу роботи каналів мовлення може бути гарантована включенням до національного законодавства положень, що вимагають від осіб чи органів, які використовують канал мовлення, надавати установі або органу влади, який дав дозвіл на діяльність каналу мовлення, досить широку за обсягом і цілком конкретну за змістом інформацію». В цьому контексті, мова мала б йти про «суттєву інформацію» (в розумінні Директиви 2013/34/ЕС від 26.06.2013 р. «Про щорічну фінансову звітність, консолідовану фінансову звітність та пов'язаних з ними звітів певних типів компаній»), відсутність якої чи її спотворення з великою вірогідністю впливатимуть на рішення, що приймаються користувачами на основі фінансової звітності підприємств (ч. 16 ст. 2).

3. У новій ч. 4 ст. 59 Закону йдеться про публікацію Національною радою в Державному реєстрі точного гіперпосилання на веб-сайт телерадіоорганізації, за допомогою якого можна знайти місце оприлюднення звіту про структуру власності та звіту про фінансову прозорість. На думку управління, такі зміни, вочевидь, мали б супроводжуватись внесенням відповідних змін до ч. 12 ст. 38 Закону, в якій наводиться перелік відомостей, які мають бути внесені у згаданий Реєстр.

4. В новому абз. 3 ч. 5 ст. 24 Закону України «Про Національну раду України з питань телебачення і радіомовлення» йдеться про відповідні повідомлення ліцензіатів Національною радою «засобами поштового зв'язку». Вважаємо що зазначені повідомлення мали б передбачати застосування засобів електронної пошти, вказаних у Державному реєстрі або відповідних заявах.

Узагальнюючий висновок: за результатами розгляду в першому читанні законопроект може бути прийнятий за основу за умови врахування висловлених зауважень і пропозицій.

**Перший заступник керівника
Головного управління**

Вик: В. Гергелійник



С. Гудзинський