



## АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

№ 16/3 - 753/8538 (263051)

"14" 12 2018 р.

### ВИСНОВОК

#### на проект Закону України «Про внесення змін до статті 8 Закону України «Про Суспільне телебачення і радіомовлення України»»

(реєстр. № 8538 від 27.06.2018 р.)

У проекті Закону пропонується законодавчо закріпити представництво у складі Наглядової ради Національної суспільної телерадіокомпанії України (далі – НСТУ) Всеукраїнської Ради Церков і релігійних організацій.

Як зазначено в п. 1 пояснювальної записки до законопроекту, його прийняття спрямоване на врахування того, що Всеукраїнська Рада Церков і релігійних організацій, до складу якої входять 18 релігійних об'єднань країни – православних, католицьких, протестантських, мусульманських та іудейське, об'єднує близько 95 відсотків релігійних організацій України і є найбільш презентативним представницьким органом релігійної спільноти України.

Головне науково-експертне управління, проаналізувавши поданий законопроект, вважає доцільним розглядати порушені у ньому питання в контексті існуючої практики диверсифікації представництва в наглядових органах суспільних мовників з метою збалансованого формування програмної політики, а також положень ч. 5 ст. 5 Закону України «Про свободу совісті і релігійні організації», згідно з якими «релігійні організації мають право брати участь у громадському житті, а також використовувати нарівні з громадськими об'єднаннями засоби масової інформації». Крім того, відповідно до п. 39 Пояснюючого меморандуму до Рекомендації N R (96) 10 Комітету міністрів Ради Європи державам-учасникам стосовно гарантій незалежності суспільного мовлення наглядові органи організацій суспільного мовлення повинні включати в свій склад представників різних груп з урахуванням реального багатоманіття суспільства (церкви, організації працедавців та найманих працівників в різних секторах, спілки споживачів, представники мистецтва, культури, спорту і т.д.)<sup>1</sup>.

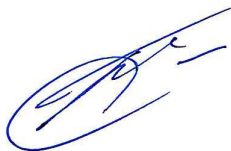
<sup>1</sup> Пояснительный меморандум к Рекомендации N R (96) 10 относительно гарантий независимости общественного вещания [Електронний ресурс]. – 1996. – Режим доступу до ресурсу: [http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994\\_094](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_094).

Слід звернути увагу на некоректний з точки зору законодавчої техніки спосіб внесення змін шляхом викладення у новій редакції абзацу першого ч. 1 ст. 8 Закону України «Про Суспільне телебачення і радіомовлення України» (далі – Закон), хоча насправді положення вказаного абзацу лише доповнюється словами *«та один представник Всеукраїнської Ради Церков і релігійних організацій»*.

У проекті також, як на наш погляд, вбачається доцільним врегулювати питання визначення результатів голосування у разі парної кількості складу Наглядової ради НСТУ. Річ у тому, що відповідно до чинного абзацу одинадцятого частини першої статті 8 Закону «якщо кількість членів Наглядової ради НСТУ, обраних від депутатських фракцій і груп Верховної Ради України поточного скликання, дорівнює або перевищує кількість членів, обраних від громадських об'єднань та асоціацій, Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення проводить додаткову конференцію всіх громадських організацій, що взяли участь в обранні членів Наглядової ради НСТУ, на якій додатково обирає членів Наглядової ради НСТУ від громадських об'єднань та асоціацій у кількості, що забезпечить їх перевищення на одну особу». Тобто, зазначений принцип встановлює механізм забезпечення непарного представництва у складі Наглядової ради НСТУ. Водночас у разі прийняття пропонованої новели ефект цього механізму буде нівельований, оскільки до визначеної на його основі непарної кількості членів Наглядової ради НСТУ необхідно буде додати одного представника Всеукраїнської Ради Церков і релігійних організацій, внаслідок чого буде отримана парна кількість членів Наглядової ради НСТУ.

**Перший заступник керівника  
Головного управління**

Вик: О. Макаренко



**С. Гудзинський**